



DETERMINA DEL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO Del 12/10/2020

OGGETTO: *Servizio di pulizia e servizi connessi degli uffici e degli ambienti di proprietà dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale (ADSP) nell'ambito portuale di Ancona, inclusi superfici comuni, servizi igienici, manufatti e locali funzionali all'espletamento delle attività di controllo e di supporto a traffico merci e passeggeri, per la durata di anni tre – CIG: 8083597B43*

IL RUP

- **VISTA** la delibera a contrarre n. 184 del 28/10/2019 con la quale è stato disposto l'espletamento di una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. n. 50/2016, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95 del citato decreto legislativo, per l'affidamento del "*Servizio di pulizia e servizi connessi degli uffici e degli ambienti di proprietà dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale (ADSP) nell'ambito portuale di Ancona, inclusi superfici comuni, servizi igienici, manufatti e locali funzionali all'espletamento delle attività di controllo e di supporto a traffico merci e passeggeri, per la durata di anni tre*"
- **VISTO** il Bando di gara pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - 5a Serie Speciale Contratti Pubblici (GU 5a Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 130 del 06/11/2019);
- **DATO ATTO** che il valore stimato totale del servizio posto a base di gara, relativo ai tre anni di contratto, risulta pari ad € 921.365,72 (novecentoventunomilatrecentosessantacinque/20), ivi compresi gli oneri per la sicurezza per rischi interferenziali (ai sensi del D.lgs. 81/2008) non soggetti a ribasso pari ad € 4.950,00, oltre IVA;
- **VISTA** la Delibera n. 1 dell'08/01/2020 con cui si è provveduto a nominare la Commissione di gara deputata all'esame della documentazione amministrativa presente nelle offerte pervenute;
- **VISTA** la Determina del Responsabile Unico del Procedimento dell'11/03/2020 con cui, preso atto del contenuto dei verbali di gara relativi alle sedute del 9 gennaio 2020 e del 30 gennaio 2020, veniva determinato l'elenco degli operatori ammessi alla procedura, così come pubblicato in Amministrazione Trasparente e comunicato ai concorrenti con nota prot. n. 2030 del 12/03/2020;
- **VISTA** la Delibera Presidenziale n. 89 del 12/05/2020 con cui è stata nominata la commissione giudicatrice con compiti afferenti all'apertura delle buste contenenti l'offerta tecnica – valutazione offerta tecnica – valutazione offerta economica – eventuale supporto procedura verifica anomalia offerta.
- **VISTI** i verbali di gara relativi alle sedute del 01 giugno 2020 | 10 giugno 2020 | 16 giugno 2020 | 24 giugno 2020 | 25 giugno 2020 | 17 luglio 2020, la Determina del RUP in data 01/06/2020 e la graduatoria di gara all'uopo redatta all'esito della procedura di gara;
- **DATO ATTO** che il concorrente primo classificato è risultato essere l'impresa Aurora s.r.l. con sede legale in Viale delle Industrie, 53/C – 45100 Rovigo, avendo conseguito il seguente punteggio complessivo: 91,5016 punti determinato da:

- Offerta tecnica:
punteggio massimo previsto: 75 punti; punteggio conseguito 66,5016 punti;



- Offerta economica: 25 punti; punteggio conseguito 25 punti, conseguente al ribasso offerto, pari al 51,21 % sull'importo posto a base di gara, al netto dei costi della sicurezza non soggetti a ribasso;
- **DATO ATTO** che l'offerta presentata dal concorrente in questione supera la soglia d'anomalia determinata ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016, in quanto i punti relativi all'offerta tecnica e i punti relativi all'offerta economica conseguiti dal predetto operatore risultano entrambi superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punteggi massimi attribuibili, così come previsti dal bando di gara;
- **VISTE** l'offerta tecnica ed economica presentata dall'impresa Aurora S.r.l., la richiesta di giustificazioni inoltrata all'impresa con nota prot. PAR 0005024 del 21/07/2020 e la nota prot. ARR 8953-31_07_2020 con cui l'operatore economico offriva relativo riscontro trasmettendo le proprie spiegazioni;
- **PRESO ATTO** che l'importo di aggiudicazione, a seguito del ribasso offerto, corrisponde ad € 452.069,23 ivi compresi gli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e che il concorrente in sede di offerta ha indicato i seguenti costi relativi alla manodopera: € 321.594,00 ed alla sicurezza € 1.125,00;
- **RICHIAMATO** il contenuto del quadro prestazionale previsto ai fini dell'esecuzione del presente appalto, così come indicate nel relativo capitolato tecnico, da eseguirsi presso gli ambienti ubicati all'interno dell'area portuale, così come risultanti da relativa planimetria generale ed elaborato 1), secondo le modalità e frequenze recate dall'elaborato 2) – documenti questi parte integrante del capitolato tecnico;
- **CONSIDERATO** che, con nota prot. ARR 5419 – 06_08_2020, veniva richiesto alla Commissione Giudicatrice, già nominata con Delibera Presidenziale n. 89 del 12.05.2020 di fornire, ogni necessario supporto per la valutazione della documentazione giustificativa prodotta dalla prima graduata società Aurora s.r.l.;
- **VISTA** la relazione valutativa predisposta, con collegamento a distanza dei componenti, dalla Commissione Giudicatrice in data 12 agosto 2020 e rimessa telematicamente al R.U.P., con riconnessa sottoscrizione e ratifica in data 24.08.2020, allegata al presente provvedimento;
- **VISTA** la richiesta di precisazioni trasmessa all'impresa con nota prot. PAR 5571 del 19 agosto 2020, in aderenza a quanto indicato nella suddetta relazione analitica del 12 agosto 2020, trasmessa allo scrivente in pari data e ratificata con l'apposizione delle firme in calce in data 24 agosto 2020;
- **VISTA** la con nota prot. PAR5571 in data 19 agosto 2020, con cui, sulla scorta delle criticità rilevata dalla Commissione Giudicatrice in sede di relazione valutativa, venivano richiesti alla ditta Aurora S.r.l., ulteriori chiarimenti ai giustificativi scrutinati;
- **VISTA** la nota prot. ARR 9707 del 28 agosto 2020, con cui la società Aurora S.r.l. richiedeva conferma "del fatto che la condizione del rispetto di un monte ore offerto che garantisca una quota superiore ai due terzi del minimo contrattuale" fosse "ritenuta idonea e soddisfacente", domandando al contempo una dilazione del termine per la consegna dei richiesti chiarimenti;
- **CONSIDERATO** che, con nota PAR 5743 del 28 agosto 2020, nel confermare quanto già indicato nella richiesta di precisazioni di cui alla nota 5571 del 19 agosto 2020, veniva concessa la proroga domandata per la presentazione delle precisazioni assegnando termine fino alla data del 2 settembre 2020;



- **VISTA** la nota del 1 settembre 2020 acquisita al protocollo ARR 9816 del 2 settembre 2020 con cui la ditta Aurora S.r.l. trasmetteva i chiarimenti ai giustificativi presentati all'offerta economica, di seguito oggetto di analisi e discussione da parte della Commissione Giudicatrice;
- **VISTA** la nota prot. ARR 10943 del 30 settembre 2020 con cui la Commissione Giudicatrice a seguito dell'esame delle giustificazioni e dei chiarimenti complessivamente forniti dall'Operatore economico Aurora s.r.l., procedeva alla trasmissione di apposita relazione valutativa, da considerarsi, unitamente alla relazione del 12 agosto 2020, parte integrante e sostanziale della presente determina;
- **PRESO ATTO**, a seguito di approfondito riesame, del contenuto della documentazione sopra richiamata, con particolare attenzione rivolta al contenuto dell'offerta tecnica ed economica presentata dall'impresa Aurora s.r.l., delle giustificazioni e dei chiarimenti presentati dalla medesima, nonché di quanto esposto dalla Commissione Giudicatrice sia nella relazione analitica in data 12.08.2020 sia nella relazione valutativa in data 30.09.2020, come sopra indicate;
- **CONSIDERATO** che, così come specificato nella relazione acquisita con prot. ARR. 10943 del 30/09/2020:

a) Con riguardo al monte ore minimo inderogabile l'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale definiva il proprio quadro esigenziale minimo nell'ambito dell'articolo 2 del capitolato tecnico d'appalto, corroborato anche da specifiche e dettagliate schede di rilevazione dei fabbisogni operativi, descrivendo nell'articolo due del capitolato tecnico di appalto le peculiari condizioni operative delle strutture nelle quali andrà espletato il servizio, unitamente alla frequenza delle prestazioni riferita ad ogni singolo locale ed ambiente l'offerta tecnica presentata dall'Impresa Aurora s.r.l. non risulta conforme ai requisiti prestazionali richiesti dalla *lex specialis* e da ultimo ribaditi nella FAQ n.14 di questa Stazione Appaltante.

b) Con riguardo ai costi della manodopera, tenuto conto della documentazione prodotta dall'operatore economico (offerta economica in sede di gara, giustificativo trasmesso in data 31 luglio 2020 prot ARR8953, chiarimenti ai giustificativi, trasmessi dall'impresa con nota ARR 9816 del 2 settembre 2020) devono considerarsi effettive e sussistenti le criticità evincibili dal computo degli oneri connessi alla manodopera da impiegare in ordine al presente appalto, ciò in ragione di quanto previsto nella TAB. 3: Quadro sinottico offerta e giustificativi in ordine alla manodopera e al relativo costo formalizzati dall'operatore Aurora s.r.l. presente nella nota prot. ARR. 10943 del 30/09/2020.

	COSTO MANODOPERA DICHIARATO	COSTO MEDIO ORARIO DICHIARA TO	TOTALE ORE OFFERTO	OPERATORI PREVISTI
Offerta economica e offerta tecnica	321.594,00 €	-----	-----	Struttura aziendale dell'offerta tecnica: 2 capoturno, 3 add.op. primo livello; 16 add.op. secondo livello; 5 add.op. terzo livello
Primo giustificativo (ARR8953 del 31 luglio 2020)	321.600,00 €	13,28 €	24.216	5 addetti clausola sociale per 10 mesi/anno, supportati da ulteriori risorse (da 1 a 4) nei mesi di luglio e agosto



Secondo giustificativo (ARR9816 del 2 settembre 2020)	321.600,00 €	12,96 €	24.815	5 addetti clausola sociale e ulteriori ore di lavorazione con le medesime risorse
--	--------------	---------	--------	--

Più in particolare dell'esame dei giustificativi prodotti emerge la non sostenibilità della prestazione offerta in sede di gara relativamente ai costi della manodopera, così come indicati dall'operatore in sede di offerta economica, ciò avuto tra l'altro riguardo all'organizzazione d'impresa presente in sede di offerta tecnica e in sede di prime giustificazioni, nella parte in cui indica le modalità di potenziamento del servizio, nei mesi di luglio e agosto con ulteriori risorse da 1 a 4 di personale aziendale (pag. 6 giustificazioni acquisite con nota prot. n. 8953 del 31/07/2020), con la diretta conseguenza che l'offerta presentata dall'Impresa Aurora s.r.l. risulta sul punto contraddittoria e non idonea a garantire il rispetto dei minimi salariali del personale indicato in sede di offerta, ciò a fronte di un margine di utile inidoneo a garantire l'impresa la sostenibilità di tali costi;

c) Con riguardo al monte ore relativo al servizio di presidio fisso tabelle deve intendersi confermata l'incongruenza relativa al minimo orario previsto per i presidi fissi, in quanto le giustificazioni ulteriori trasmesse da Aurora Srl non chiariscono le modalità di garanzia del servizio di presidio fisso in quanto, pur alla luce del nuovo conteggio presentato in sede di chiarimenti, l'offerta proposta rimarrebbe comunque al di sotto del minimo di cui alla lex specialis pari a 6122 ore/anno, risultando, in subordine, non affidabile, nei tempi residuali previsti per l'espletamento dei servizi al di fuori dei presidi fissi, oggettivamente predefiniti nel loro dimensionamento temporale, ciò in assenza di adeguate giustificazioni finalizzate a garantire la stazione appaltante sull'effettivo ammontare orario delle prestazioni erogate, il tutto a fronte di un margine di utile tale da non garantire l'impresa da eventuali imprevisti/sottostime che potrebbero occorrere nei tre anni di appalto.

RITENUTO, quindi, ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. n. 50/2016, per le motivazioni riportate nel presente provvedimento, unitamente a quanto recato nella nota prot. ARR 10943 del 30 settembre 2020 e nella relazione del 12 agosto 2020, da considerarsi parte integrante della presente determina, di procedere all'esclusione dell'offerta dell'impresa Aurora s.r.l. con sede legale in Viale delle Industrie, 53/C – 45100 Rovigo

DETERMINA

1) Di escludere dalla procedura aperta de qua l'offerta dell'impresa Aurora s.r.l. con sede legale in Viale delle Industrie, 53/C – 45100 Rovigo in quanto ritenuta anomala ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. n. 50/2016.

IL RUP
Avv. Matteo Paroli